联合国 S/PV.5351



安全理事会

第六十一年

临时逐字记录

第五三五一次会议

2006年1月23日星期一上午10时举行

纽约

主席：	马希格先生	（坦桑尼亚联合共和国）
成员：	阿根廷	马约拉尔先生
	中国	王光亚先生
	刚果	奥基奥先生
	丹麦	福博尔-安德森先生
	法国	德拉萨布利埃先生
	加纳	塔奇-门松先生
	希腊	瓦西拉基斯先生
	日本	大岛先生
	秘鲁	德里韦罗先生
	卡塔尔	纳赛尔先生
	俄罗斯联邦	多尔戈夫先生
	斯洛伐克	布里安先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	汤姆森先生
	美利坚合众国	布伦希克先生

议程项目

东帝汶局势

秘书长关于联合国东帝汶办事处的进度报告（S/2006/24）

06-21737 (C)



上午 10 时 15 分开会

通过议程

议程通过。

东帝汶局势

秘书长关于联合国东帝汶办事处的进度报告(S/2006/24)

主席（*以英语发言*）：我谨通知安理会，我收到澳大利亚、奥地利、巴西、印度尼西亚、葡萄牙和东帝汶代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加有关安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加讨论，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

我请礼宾处处长陪同东帝汶总统凯•拉拉•夏纳纳•古斯芒先生到安理会议席就座。

东帝汶总统凯·拉拉·夏纳纳·古斯芒先生在陪同下到安理会议席就座。

主席（*以英语发言*）：我代表安理会向东帝汶总统表示热烈欢迎。

应主席邀请，上述其他国家代表在安理会会议厅一侧为他们保留的座位上就座。

主席（*以英语发言*）：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向负责东帝汶问题的秘书长特别代表兼联合国东帝汶办事处主任长谷川祐弘先生发出邀请。

就这样决定。

我请长谷川先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前有文件 S/2006/24，其中载有秘书长关于联合国东帝汶办事处的进度报告。

我还要提请成员们注意文件 S/2006/39，其中载有 2006 年 1 月 20 日东帝汶常驻代表给秘书长的信。

在本次会议上，安全理事会将听取负责东帝汶问题的秘书长特别代表兼联合国东帝汶办事处主任长谷川祐弘先生的情况介绍。我现在请他发言。

长谷川先生（*以英语发言*）：我高兴地在安全理事会发言，介绍自安理会上次于 2005 年 8 月举行关于这个项目的会议以来五个月时间里所取得的进展。今天，我尤其荣幸能在安理会发言，因为东帝汶总统凯•拉拉•夏纳纳•古斯芒阁下、若泽•拉莫斯-奥尔塔外长以及若泽•古特雷斯大使都前来与会。

在过去五个月里，联合国东帝汶办事处（联东办事处）在实施三项已获授权方案，以及按照安全理事会第 1599(2005)号决议要求，筹备向联合国机构和其他发展伙伴移交能力建设职能方面，取得了许多成绩。

我首先谈谈联东办事处任务执行的第一部分，即对重要国家机构的支助。自 2002 年以来，联合国和双边发展伙伴提供的国际顾问在建设东帝汶人管理其公共机构的能力方面取得了重大进展。结果，联合国系统提供的国际顾问人数从三年前的将近 300 人减少到去年底的大约 100 人。

我要高兴地指出，在过去五个月里，联东办事处的文职顾问加快了他们传授技能和知识的努力，其东帝汶对应方现在正表现出他们更有能力和意愿履行职责。然而，在高度技术性领域，例如司法与财政等领域，该国的能力仍然非常薄弱。很显然，在今后若干年里，仍将需要国际顾问的帮助，尤其是在这两个领域。

在司法部门，八名国际法官继续提供培训，并且在法院履行各级职能，包括处理严重刑事案件。国际法官的存在大大有助于案件的有效处理，并将完成审

判的时间缩短到五个月。然而，该国的法官要具备独立工作能力还需要若干年，因为他们仍在接受司法方面的基本训练。

古斯芒总统最近对检察官是否有能力适当处理多达 3 000 起待审民事和刑事案件表示关切。这种状况的确需要立即引起注意，因为该国所有检察官都在 1 月份开始接受专门培训，因而将无法履行他们的职责。因此，需要有更多的国际检察官。最近，东帝汶国立大学法律系的正式成立将为该国缺乏适当法律专门知识的问题提供长期的可持续解决办法。

在财政部门，东帝汶在培养国家知识专长方面已取得许多进展。三年半前，由联合国供资的顾问人数将近达 70 名，但取得上述进展后，此类顾问人数已经骤减，与一些双边顾问合在一起，到去年底，人数还不到 10 人。目前，联东办事处的六名文职顾问正在为规划和财政部提供支助。世界银行已表示愿意实施一项技术援助方案。然而，东帝汶政府现在要求联合国继续提供此类顾问，以维持极其重要的财政方面职能。

正如秘书长的报告（S/2006/24）所指出的那样，在 45 个顾问职位中，有几个职位将在 5 月 20 日之前由国家机构接手。剩下的职能将由有关的联合国机构、金融机构和其他发展伙伴接管。

我现在谈谈联东办事处的第二项任务：提供民主施政和人权方面的支助。我们向政府各部和国家机构指派了人权干事，目的是加强它们保护和促进人权的能力。在这方面，值得赞扬的是，人权和司法监察员办公室在草拟一项战略计划并建立一个受理投诉系统，为该办公室于 2006 年 3 月向公众开放做准备方面的确取得了重大进展。在 5 月以后，人权活动将需要国际社会的持续关注。我高兴地告知安全理事会，联合国人权事务高级专员办事处已作出充分承诺，要提供必要帮助并在下个月派遣一个需求评估团，以清楚确定联东办事处关闭后的需求。

在若泽·拉莫斯-奥尔塔外长的领导下，东帝汶已表现出巨大的决心，要通过及早批准2003年和2004年所有各项核心人权条约来建立一个规范性国际人权框架。在联合国机构和人权干事的支持下，东帝汶即将完成《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》所规定的最初几份人权报告定本。

我感到高兴的是，接受真相与和解委员会刚刚完成了其报告，而且总统于上星期五将它交给了秘书长。正如古斯芒总统将报告的那样，该委员会已经探讨了一系列广泛的问题，并已提出若干需要认真考虑的具体建议。

我现在要谈到联东办事处任务规定的第三部分，即通过提供 60 名警察和 15 名军事训练顾问来支持国家警察、尤其是边境巡逻队。

联东办事处的警察训练顾问及其东帝汶的同行们对每支部队进行了联合能力评估，并为其进一步发展制定了战略计划。军事训练顾问现已完成了传授边境管理技巧的初步阶段并已进入鉴定阶段，以确保边境巡逻队有能力与印度尼西亚军队的同行们作为平等和专业的伙伴而展开互动。

然而，1 月 6 日在边境上发生了一次三个人被东帝汶警察开枪打死的事件，凸显出有必要加快落实三个训练方案。我赞扬东帝汶和印度尼西亚两国立即作出对此事件展开联合调查的决定。这一事件促使联东办事处再次集中注意加强边境巡逻队的专业能力的特殊必要性。因此，我已命令联东办事处警察和军事训练顾问审查和重新设计训练方案，更着重强调在逮捕和拘留时尽量少用武力，以避免这一性质的事件再次出现。

与此同时，正如秘书长报告指出的那样，东帝汶与印度尼西亚的关系继续改善。改善的特点就是古斯芒总统和尤多约诺总统的最高级别互访，以及拉莫斯-奥尔塔和维拉尤达两位外长的频繁协商。双边关系还由于双方在很多其他领域中的合作而得到增强。

在这方面，我要赞扬东帝汶和印度尼西亚过去几星期内为解决有关共同边界的标定的技术问题而取得的重大进展。我相信能够在剩余的 1%的边界标定上达成最后协议，从而很快完成划定整个边界的任务。

东帝汶与澳大利亚的关系也得到增强。1 月 12 日，两国外长签署了分享从巨日升石油和天然气田获得的收益的协定。东帝汶将获得 50%的上游收益，这无疑将促进该国的经济和社会发展。

东帝汶在建设和平方面取得了重要的进展，但和平仍很脆弱。明年将举行自恢复独立以来的首次总统和议会选举。帝汶领导人不忘 1975 年发生的事件，提醒我们注意这些选举将是对新生的、民主的东帝汶国家的严峻考验。2005 年 11 月派往当地的一个选举需求评估团断定，要使选举成为自由和公正的选举，东帝汶就需要国际社会的援助以及强大的政治存在。联东办事处遵照评估团的建议，已经在招聘三名技术顾问，以协助草拟选举法、规划选举管理进程并建立选民数据库。我请安理会成员参阅马里·阿尔卡蒂里总理刚刚给秘书长的信(S/2006/39，附件)，其中请求成立一个特别政治办事处。我建议安全理事会认真研究东帝汶政府的请求，考虑到新近出现的政治和安全状况。

最后，我谨感谢夏纳纳·古斯芒总统和东帝汶其他领导人在建设和平以及安全理事会规定的东帝汶各机构的能力方面，同我们保持密切的对话和协商。联合国在过去六年中一直能够在东帝汶展开成功的维持和平与建设和平的行动，这在很大程度上归功于东帝汶领导人和人民决心明智地从联合国各特派团所能提供的援助中受益。

主席（*以英语发言*）：我现在请东帝汶总统凯·拉拉·夏纳纳·古斯芒先生阁下发言。

古斯芒总统（*以英语发言*）：主席先生，我谨感谢你邀请我今天在本机构发言。我恳请安全理事会成员允许我表示特别的谢意。主席先生，我谨代表东帝汶人民并以我个人的名义，对你们给予我们的强大支持而向你和坦桑尼亚人民深表谢意。这种支持始于 1975 年 12 月，当时我国外交部长若泽·拉莫斯-奥尔塔先生第一次来到这里争取安全理事会的帮助。他确实是在前门同萨利姆·艾哈迈德·萨利姆先生碰面，后者给他以照应。我向坦桑尼亚国父、已故总统朱利叶斯·尼雷尔先生表示最深情的感激。1980 年代，我仍然在东帝汶的山区领导东帝汶民族解放武装部队的游击队，我得知尼雷尔总统在访问印度尼西亚期间提出了东帝汶自治的问题。言语无法正确地表达我们当时的感受、或获得这一消息时的高涨情绪。

为了节省时间，我的发言将是已经在会议厅中散发的发言稿的删节版。我将谈到三个问题：我对接受真相与和解委员会报告的看法、目前的事态发展和挑战、以及我们现在的需求和对国际社会的期望。

2005 年 10 月 31 日，委员会主席阿尼切托·古特雷斯先生按照经我国国民议会修订的联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）的第 2001/10 号条例，把该委员会的最后报告交给我。我遵照法律并为了加快进程，于 11 月 28 日把报告交给国民议会，之后交给我国政府。2006 年 1 月 20 日，秘书长非常亲切地接待了我。我当时交给他一份委员会报告的副本。

我 11 月 28 日在我国国民议会讲话时表示，我在得知报告的内容之后，断定拉莫斯-奥尔塔部长和我所说的话是正确的，即东帝汶人获得的真正的正义，就是国际社会承认东帝汶人民的自决和独立权利。这种理解对我们的分析和结论至关重要。因此，如果我们认为前 24 年是非正义的 24 年——这种非正义也牵连到国际社会的部分成员——那么联合国在 1999 年采取的让我国人民获得自由并从此帮助我们的集体行动，就是救赎和更高尚的正义的行动。

2005 年 10 月 31 日交给我的报告中可以找到以下摘录：

> “委员会认为，如果不查明真相、伸张正义和补偿受害者，就不可能实现长期的和解。”

在接受真相与和解委员会成立之前，帝汶抵抗运动全国委员会在国际移徙组织、联合国难民事务高级专员办事处和联合国东帝汶过渡行政当局的支持下，在边界上同受害者和肇事者举行会议，以便鼓励逃到西帝汶的帝汶人返回家园。这些会议的目的也是要在人民之间实现真正的和解，而真正的和解意味着人民相互接受，放弃报复和仇恨的心理。

我们不需要仅仅从揭露侵犯人权真相的不全面的角度来评估接受真相与和解委员会的报告。我承认，委员会的授权是导致所有其他行动的关键因素。我们都承认委员会在查明真相时赢得的荣誉。此外，我们都承认真相对为受害者伸张正义有重要影响。

然而，对东帝汶人民而言，和解是一个长期的进程。我们和解努力的结果是，没有发生一起针对涉嫌参与占领我国的嫌犯的报复杀人事件。如果说 2001 年 8 月制宪议会的选举标志着东帝汶公民文明行为的一个伟大时刻，并且如果说 2002 年 4 月共和国总统的选举是在没有暴力的值得赞扬的气氛中进行的，那么应当把它们看作是我国人民的深刻觉悟的反映：要永远、永远不允许政治暴力在东帝汶获得任何空间。这就是为什么说我们正生活在一个政治稳定和社会和谐的环境中。

接受真相与和解委员会的调查可分为两个主要方面：有关国际社会在东帝汶问题上所采立场的国际层面，以及涉及对东帝汶人所犯下罪行的内部层面。

关于对 1980 年代以来我们帝汶人所作所为的责任，我们承认发生过这种侵犯人权的情况。我们知道，除非也处理帝汶人侵犯帝汶人的人权的情况，否则，委员会的报告将缺乏公正性和客观性。

报告中有关伸张正义的一些建议是非常雄心勃勃的。毕竟，伸张正义的目标是什么？它主要被说成是报复——惩罚那些违反法治的人。在所有国家的法律制度中都可以找到报复性正义，然而我们知道，伸张正义有一个威慑成分，并且多数国家把伸张正义的这个方面纳入其法律制度。

接受真相与和解委员会的报告指出，“缺乏正义……是建设民主社会进程中的一个根本障碍”。我对此的回答是：“不一定”。正义不能是抽象的，并且我要说，民主社会的建立在很大程度上取决于我们应用这一概念的背景。我们本身实现容忍与和解并以此作为人民的民主参与基础的进程，就是实行恢复性正义。

报告有关补偿受害者以及进一步起诉的建议也使我感到关切。报告请安全理事会常任理事国、销售武器给印度尼西亚并支持印度尼西亚政策的政府，以及葡萄牙和印度尼西亚政府，向受害者提供赔偿。

关于从 1975 年至 1999 年的 24 年期间因其无动于衷和袖手旁观，或是直接参与，而使不公正的局势得以维持如此长久的那些人的责任，我只能对委员会报告中提到的国家和许多其他方面为解放我们和重建我们国家所作的努力表示我最深切的感谢。千言万语说不尽我国人民的感激之情。

起诉方的建议表明，一方面要建立国际法庭，另一方面要延长重罪特别审判小组的国际法官的任期，并增加用于调查和审判 1975 年至 1999 年期间所犯各种罪行的资源。这项建议没有考虑到这样的情况：假如我们决定针对 1975 年以来我们自己犯下的每项罪行将一些人送上法庭，就很容易出现政治动乱和社会混乱。

最后，接受真相与和解委员会的报告也谈到被视为惩罚性正义的对立面的真相与友谊委员会。尽管许多国家有真相委员会，但从未有过两个国家共同发起这样的委员会，并且我们感到遗憾的是，联合国迄今为止没有对这项新倡议表示多少兴趣或支持。真相与友谊委员会的建立是国家的行动。东帝汶国家的工作原则是，讲真话是实现正义的一个方法，而在目前情况下，这是东帝汶和印度尼西亚两个国家发展民主的最佳方法。我们感到，要每个人都接受真相是不容易的。因此，接受真相就是承认责任。

在我来这里的途中，我看到诺贝尔和平奖获得者德斯蒙德·图图大主教有关我正在思考的这个问题的

一篇文章。我在发言稿后面附上一份题为“正义就是和解”的这一及时的文章，以供成员们参考，但请允许我宣读一些极其适合我国局势的主要内容。

> “在我们的情况中，种族隔离政府和解放运动都无法打败对手。我们陷于军事僵局。此外，在纽伦堡审判的情况中，检察官和法官在审判后可以收拾行装离开德国回家。而我们必须在这个我们共同的祖国中安家，并学会相处……这种审判也许会几乎永久持续下去，使创伤无法治愈。”

尽管我们不是与印度尼西亚分享同一个祖国，但我们有着共同的边界；我们有共同的历史；我们有在印度尼西亚生活、工作和学习的东帝汶公民；我们都是新生的民主政体，为摆脱多年的冲突而努力；并且我们的命运在许多方面是联系在一起的。东帝汶不是一个征服别人的国家，印度尼西亚不是一个被征服的国家。

我不得不问自己，开始这样的一个某些朋友对我说将带来正义的进程，并使该进程持续数年，从而有可能导致东帝汶和印度尼西亚各自正在进行的巩固民主努力受挫，这种做法是否符合我们的国家利益——其中必须包括社会和谐？

图图大主教详细阐述了这一问题，最发聋振聩之处是他既谈到了采取恢复性正义模式的必要性，也谈到了该模式的适宜性。他说，

> “因此，我国选择真相与和解委员会这条道路——对说出真相的人给予赦免——是宽仁的。这最终是建立在恢复性正义和 ubuntu（对他人仁慈）原则的基础上……它非常注重医治创伤……报复性正义常常忽视了受害者，而且这种制度通常是非人性和冷酷的。恢复性正义是有希望的。”

我们也抱有希望，而且重要的是我们也要根据我们的需要，走恢复性正义这条道路。

最后，从该报告中汲取的真正教训应当是什么呢？

有很多值得东帝汶社会，特别是我国各种政治力量深入研究的建议。我们所有人应当作出的承诺是，在任何情况下，都不允许我们心爱的祖国重现政治暴力。

现在，请允许我谈谈东帝汶当前的事态发展，以及所取得的成就和所面临的挑战。

在联合国东帝汶办事处（联东办事处）任务期限即将结束之时，请允许我在这一论坛对安理会这一机构在我国最近历史上所发挥的关键作用表达全体东帝汶人民的诚挚谢意。尽管有时我们可能会觉得，1999 年无谓的暴力和破坏的日子已经成为过去，但是，让我们不要忘记，这一切仅仅发生在几年之前。

然而，在这一短暂期间，发生了很多事情，很多事情有所好转——以至于尽管有很多人仍在努力忘却他们个人的苦难，但我国人民高兴地看到，我们与自己和邻国和平相处，我们生活在一个自由和民主的国度。没有安理会不断的和慷慨的援助，我们是无法做到这一点的。

在 2002 年 5 月移交主权后这段短短的时间里，我们的新国家在东帝汶过渡当局留下的引人瞩目但比较基本和脆弱的各种机构的基础上继续努力，取得了一些坚实进展。

秘书长的报告很好地、全面地描述了我国取得的成就，以及仍然面临的挑战。除了秘书长对我国形势的积极评价之外，安理会成员不妨看看另外一份近期的、给予积极评价的报告——这份报告是由世界银行编写的。

作为国家元首，我完全了解针对我国安全部队，即国家警察提出的各种批评。只要直接听听那些受虐待者的讲述，或是看看我们媒体的报道，就会得出这样的结论：违反我们本国法律和国际义务的令人无法接受的行为比比皆是。

然而，我也认为，与仅仅两年前的形势相比，我国警察部队的总体行为已经有了显著改善。我们非常

感谢那些为发展我国警察部队作出如此重要贡献的国家。

不幸的是，我们的缺点和失败并不仅限于一个方面。我们认识到自己司法部门的不足——正如秘书长特别代表长谷川先生先前所说的那样——这些不足是由于训练有素和富有经验的法官、检察官、公设律师和法庭书记员的紧缺所造成的。虽然在征聘了若干称职的外国法学家之后情况有所改善，但实际情况是，如果我们要想为我国人民提供一个对我们民主进程具有重要意义的独立和专业的司法部门，在今后很长时间里，东帝汶将继续需要国际社会对该部门提供援助。

我们与我们两个最近的邻国的关系在继续健康发展。我们与印度尼西亚关系的高点是在去年，苏希洛·班邦·尤多约诺总统当时访问了我国。尽管发生了印度尼西亚屡次侵犯我国领土的一系列事件，如一些平民于 2005 年 9 月和 10 月侵犯欧库西地区，毁坏了私人财产和一所警察哨所，但总体形势一直很平静。

1 月 6 日，发生了一起西帝汶三名被告闯入我国国境的事件。在随后的混战中，三人被开枪打死。我们必须等待双方商定的联合调查委员会发表调查结果，才能确定该事件的真相。不过，无论事实如何，有人丧生总是令人遗憾的。

在与我们另一邻国——澳大利亚——的关系方面，我们采取了又一个重大步骤。1 月 12 日，两国外长签署了一项协定，规定两国将平分整个亚洲太平洋地区石油和天然气资源最丰富的地区之一——巨日升地区——的石油和天然气资源，并在不影响两国主权要求的情况下，50 年内维持两国海洋边界不变。

今年，随着 2007 年国民议会和总统大选的到来，我们将看到东帝汶政治活动增多。作为国家元首，我有义务根据《宪法》确定选举日期。

在这方面，我认为 2005 年 12 月访问东帝汶，以评估我们在选举进程方面的需要的联合国政治事务部选举援助司评估团的报告是非常有益的。

在此情况下，我有义务呼吁国际社会继续帮助我们满足我们一些最基本的需要。马里·阿尔卡蒂里总理已致信秘书长，转达了我们的需要并提出援助请求。这封信也发给了安全理事会主席。

我们赞同联东办事处应结束任期，而且关于这一点，我要说，我们应当圆满结束联合国在我国的存在。与此同时，我要提议安全理事会考虑在东帝汶设立一个特别政治办事处。该办事处应当具备我国总理在请求中概述的以下组成部分。

第一，需要选举援助为该国政府提供技术和后勤支持。

第二，需要文职顾问。成员们都知道，尽管我们在联东办事处任期内取得了持续进展，但有些关键领域，尤其是司法和财政部门仍然需要稳定可靠的援助。

第三，东帝汶依然需要警察培训支助。虽然我们有一项由澳大利亚和联合王国资助的极佳的双边援助方案，但我们认为，在警察培训中保持联合国某种程度的参与是很重要的。

最后，鉴于 2007 年将要举行选举和必须确保加强东帝汶和印度尼西亚安全单位之间的对话与合作以防止边境线上的紧张局势和冲突，我们认为，作为特别政治办事处的一部分部署大约 15 至 20 名军事联络人员是至关重要的。

与此同时，我们正计划于 2006 年 5 月 19 日和 20 日举行一次庆祝活动，向联合国和我们的朋友告别，并在目前的联合国特派团经过近六年即将结束任务之时向他们表示感谢。我们希望安理会成员光临。

最后，但并非最不重要的是，由于这可能是我在联合国东帝汶维持和平与建设和平任务正式结束之前最后一次以目前的身份在本机构讲话，请允许我感谢联合国大家庭的每一位成员在确保我国和平、安全与进步方面发挥的作用。我也要感谢所有向东帝汶国际部队派遣部队的国家，特别感谢澳大利亚 1999 年

发挥的果断领导作用，执行和平人员因为这种领导作用才能在我国登陆。

我也要向我们亲爱的朋友、已故的塞尔希奥·比埃拉·德梅洛致意，他是一个独特的人，是为联合国及其最崇高的理想服务的最好的工作人员之一。我也要感谢他前任、联合国东帝汶特派团团长伊恩·马丁为后续事务铺平了道路。我还要进一步向联合国东帝汶支助团团长卡姆莱什·夏尔马致意，也向我们的朋友、联东办事处主任长谷川祐弘致意，他自 2002 年起一直在东帝汶，在履行其任务时表现出了令人钦佩的干劲和奉献精神。我要对他说“谢谢，祐弘先生”。

通过他们，我也要向他们所有的直属工作人员，向他们领导下来自那么多国家的维持和平部队、警察和文职人员及联合国志愿人员致意。我们非常感谢他们所有人。

我们可能没有太多的美德，但我们有一种可以弥补任何缺憾的品质，那就是我们对任何为我们做过好事的人抱有的感激之情。我们通过好坏两方面从他们所有人身上学到了许多东西，也希望他们从我们身上学到某种东西：有好也有坏，但都是人生奇妙学习经历的一部分。

主席（以英语发言）：我感谢东帝汶民主共和国总统对我国的美言，特别是对坦桑尼亚国的创始人、已故总统尼雷尔的美言及对我国同胞萨利姆·艾哈迈德·萨利姆大使的美言。整整 30 年前，即 1976 年 1 月，也就是 1975 年 12 月接待过东帝汶外长后一个月，萨利姆担任了安全理事会主席。

塔奇·门松先生（加纳）（以英语发言）：我首先要欢迎东帝汶总统夏纳纳·古斯芒先生阁下。我们非常感谢他在安理会发言。我们也感谢秘书长特别代表的情况通报。

我国代表团对东帝汶自 2002 年总统选举以来在国家重建方面取得的成就印象很深。东帝汶国家在 1975 年至 1999 年期间发生的野蛮内部冲突中损失了大约 10 万至 18 万人。从这场冲突的灰烬中崛起了一个政府认真负责的新国家，它目前与国际社会合作，正在从地方到国家一级逐步建立国家机构。通过制定新的法规正在巩固刑法和民事程序。目前实施了各种能力建设方案，以振兴政府机构和负责施政与人权的机构。警察部门也在重建。这些体制改革和更新方案还需要继续下去。

当前平静稳定的局势表明了现有合作的效力。东帝汶目前的情况就是一个说明通过冲突后和平建设可以取得何等成就的典型例子。在这方面，我们要建议增加对立法和司法部门的援助，因为这些领域的机构势必在善政和法治的确立及持久存在方面发挥关键作用。同样，我们也赞同秘书长在其报告（S/2006/24）中要求国际社会支持 2007 年将举行的大选的建议，因为大选将是巩固民主施政制度的一个重要里程碑。

东帝汶已在国际社会中占据了适当的地位，发挥了适当的作用，这不仅是对东帝汶政府和人民的复原力和决心的赞扬，而且也是对联合国东帝汶办事处（联东办事处）的努力、对国际捐助者，包括各金融机构的赞扬。在这一点上，我国代表团认为，国际存在和国际支持对维持国家建设进程是必不可少的。因此，我们支持东帝汶政府的要求，即请联合国考虑在联东办事处的任期届满之后设立一个政治办事处来继续联东办事处的工作。

我们注意到迄今所取得的成就，但也不能忽视东帝汶政府和人民及整个国际社会面临的一个非常敏感的问题：接受真相与和解委员会的报告。我国代表团谴责暴力和粗暴侵犯人权行为。然而，我们觉得，在追求正义的过程中，应当鼓励东帝汶政府和印度尼西亚政府开展建设性对话，以便找出在此问题上取得进展的办法。

福博尔-安德森先生（丹麦）（以英语发言）：我谨感谢秘书长特别代表长谷川祐弘先生的情况通报，感谢古斯芒总统今天所作的重要发言和出席此次会议。

丹麦完全赞同奥地利代表稍后将代表欧洲联盟所作的发言。

东帝汶的局势近年来有了很大改善。安全形势普遍保持平静、稳定。最近已经平静地举行了地方选举，投票率很高。东帝汶政府机构和安全部队的能力有所提高。此外，目前正在为从联合国东帝汶办事处(联东办事处)向可持续发展框架的顺利过渡作准备工作。下一个重要步骤，将是即将举行的议会选举和总统选举。

但是，作为新生民主国家的东帝汶的局势依然很脆弱，而且该国继续有赖于国际支助。因此，我们支持东帝汶请求联合国保持其政治存在，不过这应该是小规模的存在，以便使东帝汶人控制本国的前进方向。

我们欢迎古斯芒总统于上星期五向秘书长提交了接受真相与和解委员会的报告。我们希望不久将正式公布这份报告，以便帮助东帝汶人民了解他们过去的真相。在查明真相并将应对过去的暴行负责者绳之以法之前，昔日的创伤不会完全愈合。有罪不罚决不能成为可选用的办法。在这方面，丹麦对双边真相与友谊委员会规约所载的大赦条款感到关切。此外，任何时候都必须确保受害者和曾在过去作证的证人的安全和保障。

我们期待秘书长提出关于司法与和解问题的报告，该报告将考虑到专家委员会的报告以及印度尼西亚和东帝汶表示的观点。该报告还应得益于接受真相与和解委员会的报告，并可以为安理会在联东办事处撤离后期间提供有益的指导。

最后，我们欢迎澳大利亚和东帝汶于 1 月 12 日签署了关于石油和天然气的协定，因为这将在财政方面推动东帝汶的发展努力。鉴于东帝汶人民在过去饱受创伤，他们当然应该享受发展和民主的成果，因此我们祝愿古斯芒总统和东帝汶人民在继续推进该国的发展方面一帆风顺。

马约拉尔先生（阿根廷）（*以西班牙语发言*）：首先，我谨欢迎东帝汶总统夏纳纳·古斯芒先生和该国外交部长、我们的朋友若泽·拉莫斯-奥尔塔先生来到安理会。我们要感谢古斯芒总统作了我们已经认真听取的重要通报。我们向他保证，在安全理事会即将就与该国有关的事项进行谈判期间，阿根廷将考虑到该国政府的立场，尤其是关于设立联合国驻东帝汶政治事务处问题的立场。

我还要感谢秘书长特别代表长谷川祐弘先生介绍了秘书长关于这一问题的最新报告。我们要赞扬长谷川先生和联合国东帝汶办事处（联东办事处）整个工作班子开展的工作。我们欢迎的一个事实是，联东办事处仍在协助加强东帝汶的机构并传授专门知识，以期发展在公共行政、司法、人权、警务和其他事项等领域的本国能力。我们认为，这些进展将有助于确保向实现东帝汶可持续发展的援助框架顺利过渡。

尽管已取得了所有这些进展，但我们应该指出，东帝汶依然需要援助。该国仍然是个穷国，在若干领域内，该国在 2006 年 5 月之后将继续需要国际援助。虽然如秘书长在其报告（S/2006/24）中所述，已确定了某些国际机构和双边捐助者在其中一些领域提供支助，但尚未包括一些关键方面。我国认为，我们必须在 5 月之前继续敞开我们所有的备选办法供商讨，因为如果我们无法确定由哪些双边或多边捐助者援助东帝汶，联合国就必须直接援助。

为 2007 年议会选举和总统选举提供国际援助的问题对此也很重要。在这方面，我们注意到阿尔卡蒂里总理关于设立特别政治事务处的信件。对此我国代表团原则上予以支持。我们希望，秘书长将在其下一次报告中，为这样一个事务处的任务规定和组成提出具体提案。

东帝汶与印度尼西亚间的关系持续有所改善，双方在陆地边界的标定工作中取得了进展，我们对此表示欢迎。我们希望该领域将继续取得进展，并希望尽快缔结一项边界管理协定。

我们还欢迎东帝汶和澳大利亚签署了一项关于分享帝汶海资源的协定。我们希望该协定的执行将造福于帝汶人民。

最后，我们要强调指出，众所周知，我们极其重视人权问题。古斯芒总统已向秘书长转交了接受真相与和解委员会的报告，该报告涉及 1974 至 1999 年期间犯下的暴行。我们想知道，现在已设想采取何种行动，对报告的结论和建议作出回应，并想知道是否有联合国可予以协助的领域。我们还注意到东帝汶和印度尼西亚所设立的双边真相与友谊委员会开展的活动，并希望在这方面作出最大努力，查明侵犯人权行为的真相。在这方面，我们期待不久就收到秘书长的报告，使我们能够审议采用哪些切实的方式和方法，来实施适当考虑到侵犯人权行为受害者及其亲属的权利的司法。

多尔戈夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：今天上午，我们收到了关于刚果民主共和国境内危地马拉维持和平人员丧生的报告，因此，我首先要对危地马拉人民和政府表示慰问。这种悲痛的事件再次表明，我们必须协助该区域和其他地区的一些国家解决冲突。我们必须不断关注联合国所有维持和平人员的安全保障。

俄罗斯代表团欢迎东帝汶总统和外交部长出席安理会本次会议。我们高兴地听取了夏纳纳·古斯芒总统的发言。我们还要感谢秘书长特别代表长谷川先生介绍了秘书长关于联合国东帝汶办事处（联东办事处）的进度报告。我们感谢他对该国的新情况作了内容丰富的通报。

俄罗斯欢迎在建设东帝汶国方面取得的稳步进展。我们对地方选举的顺利举行、该国立法框架的加强和执法机构人员专业能力的提高感到高兴。我们欢迎东帝汶集中精力解决该领域仍然存在的问题。但是，我们认识到，该国各机构的能力尚不够强大，它在这方面仍存在某种程度的依赖性。东帝汶仍需要有效的国际援助来实现安全、稳定和可持续发展；事实上，古斯芒先生今天已指出这一点。

我们认为，东帝汶与印度尼西亚和澳大利亚之间合作的发展是积极的，我们欢迎在解决东帝汶和印度尼西亚边界划定问题上取得的进展。我们注意到，双边真相与友谊委员会具有非常重要的作用。我们希望该委员会将顺利履行义务，并帮助进一步加强印度尼西亚和东帝汶之间的关系，包括在解决与东帝汶的侵犯人权行为有关的问题方面。

我们认为，联东办事处的活动很重要，我们赞扬该办事处工作人员的努力。我们相信，到 2006 年 5 月，该办事处的任务将得到充分执行。但是，考虑到需要确保该国在 2007 年顺利组织总统和议会选举，俄罗斯代表团准备参加安全理事会的建设性讨论，研究今年 5 月 20 日联东办事处完成任务后，联合国向东帝汶人提供适当援助的可能办法。

我们非常认真地注意到东帝汶总统在此表示的愿望。

纳赛尔先生（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：我谨借此机会欢迎东帝汶民主共和国总统凯·拉拉·夏纳纳·古斯芒先生阁下参加安全理事会本次会议，并感谢秘书长东帝汶问题特别代表兼联合国东帝汶办事处（联东办事处）主任长谷川祐弘先生所作的重要的情况通报。我感谢秘书长关于 2005 年 8 月 16 日至 2006 年 1 月 13 日期间联合国东帝汶办事处的全面进度报告（S/2006/24）。

我祝贺东帝汶人民和政府在实现和平与稳定方面取得的进展，以及他们竭力加强民主和建立政府机构，以伸张正义，促进尊重人权。此外，我祝贺东帝汶国及其邻国印度尼西亚为使两国关系正常化而作出的认真努力——它们通过共同表现出诚意，出色地推进了该进程。我们祝贺两国作出富于勇气的决定，设立双边真相与友谊委员会并签署《关于东帝汶和印度尼西亚之间边界线的临时协定》；在边境村莫塔安举行的仪式上，设置了其共有陆地边界上的第一个界标。我们希望它们继续努力，以划定 2005 年 4 月两国外交部长签署的《边界线临时协定》中商定的 96％的陆地边界。

由于这一事态发展，总体局势保持平静，只是发生了一些孤立的事件，而那类事件在国家间共有陆地

边界的任何地方通常都可能发生。我们赞赏地注意到帝汶国家警察在发生前民兵人员入侵后迅速作出反应，逮捕了一些人。这种该反应使生活在边界地区附近的帝汶人感到安慰。

我们向东帝汶致意并赞扬它迄今所取得的进展。此外，我们不能不赞扬安全理事会为支持东帝汶的努力而通过的各项决议。在那些决议中，有一项引人注目：2005 年 4 月 28 日第 1599（2005）号决议。该决议设立了拥有明确授权、其任务期限在一年后的 2006 年 5 月 20 日结束的联合国政治特派团——联合国东帝汶办事处。在这里，我们再次指出，非常重要的是，联合国以办事处的形式保持在东帝汶的永久和高级别存在，以便制定向可持续的发展援助框架顺利过渡的计划。通过这样一个框架，联合国可帮助该国的发展努力，制定一般政策，协调捐助界的援助。将特别重视建设该国的机构能力及促进国家、民间社会组织和私营部门在教育、卫生和人力资源开发等领域的互动。

我们满意地注意到地方选举是和平有序地进行的，参加选举的一些政党推举了候选人，从而使民主得以在该国扎根。我们还有兴趣地注意到总统和议会选举将于 2007 年举行，东帝汶正期待着联合国和国际社会在这一领域的有效援助。

帝汶人决心建设稳固的民主并真正相信善政、法治、透明度和问责制。我们希望联合国及包括各专门机构在内的联合国组织系统，以及布雷顿森林机构和国际社会，将能支持东帝汶的努力，为东帝汶提供必要的财政、人力和后勤援助。考虑到总统和议会选举为东帝汶独立以来首次举行且联合国东帝汶支助团缩小规模，变成了联合国特别政治特派团，我们希望尽一切努力，称职、公平和有效地组织选举。

最后，我们赞扬东帝汶和印度尼西亚在同意设立接受真相与和解委员会时所表现出来的智慧，该委员会已不间断地工作了五年多。委员会向古斯芒总统提交了报告，古斯芒总统又于 2005 年 11 月 28 日将报告提交给了国民议会，于 11 月 30 日提交给了阿尔卡蒂里总理。卡塔尔国欢迎将报告正式提交东帝汶国民议会及随后提交秘书长。我们同意秘书长的看法，认为这是寻求真相与和解的努力的一个里程碑。若要实现民族和解，就必须弄清真相。

布里安先生（斯洛伐克）（以英语发言）：我首先感谢秘书长东帝汶问题特别代表长谷川祐弘先生的全面情况通报。我同安理会其他成员一样，也欢迎东帝汶民主共和国总统夏纳纳•古斯芒先生阁下参加我们的会议。

斯洛伐克高度珍视古斯芒总统在他的国家遭受了当代一些最严重暴行之后，为东帝汶的重建、和解和创伤愈合作出的个人贡献。我可以向他保证，我们将继续致力于和支持东帝汶的成功过渡。

我们同意秘书长在关于联合国东帝汶办事处的进度报告（S/2006/24）中对东帝汶局势所作的评估和发表的意见。在这方面，我们高兴地指出，东帝汶正在重建和建国方面取得稳步和明显的进展。

尽管在建立民主机构方面取得了可观的进展，但仍然有一些艰巨的挑战和任务需要加以处理，以协助该国从冲突中恢复并加强其实现可持续和平和发展的能力。在过去三年中，东帝汶政府已证明，它有能力为解决各种过渡问题承担自主权和责任。然而，在目前阶段，由于缺乏人力资源和财政资源，以及基础结构和行政能力不足，需要国际社会继续参与和提供援助。在这方面，我们赞扬联合国东帝汶办事处为支持发展东帝汶的关键国家机构，包括警察和司法机构而进行的活动。

毫无疑问，过渡道路上的关键里程碑将是定于 2007 年 5 月举行的总统和议会选举。我们认为，建立一个关于选举的牢固法律框架将在为各方提供公平竞选条件，以及在确保透明和可信的选举结果方面起至关重要的作用。我们支持秘书长提出的关于在选举进程结束之前继续在东帝汶保持国际政治存在的建议，以便更好地提供对筹备选举和取得成功结果来说必要的一切指导和支持。在这方面，我们认为，东帝

汶总统所提出的，在东帝汶总理给秘书长的信(S/2006/39）中详细解释的建议应该得到进一步的认真考虑。该建议提出在联合国东帝汶办事处的任务期限于 2006 年 5 月届满之后，创建一个规模小一些的联合国特别政治办事处。

最近发生的与印度尼西亚之间的边界事件突出表明必须处理对边境警察进行适当训练以及完成划定边界进程的问题。我们敦促东帝汶和印度尼西亚继续制定在边界地区加强信任的措施。在这方面，我们欢迎在东帝汶边境巡逻队及其印度尼西亚对等机构之间建立联系。

我们欢迎东帝汶政府和印度尼西亚政府努力发展两国之间的睦邻关系，通过和解进程建立稳定和信任。我们赞扬双边的真相与友谊委员会的建立，这个委员会正在努力实现和解以及寻求克服过去的历史负担的方法。

与此同时，和解绝不能意味着，那些犯下最严重的强奸和谋杀罪的人逃脱惩罚。我们认为，如果忽视过去在这个地区犯下的罪行，国际社会将开创一个非常危险的先例。它还将向那些正在世界其他地区犯下或计划犯下暴行的人发出错误的信号。我们必须打破有罪不罚的循环，使犯罪者受到法律的惩罚。前联合国重罪股和接受真相与和解委员会记录了数以千计的拷打、强奸和处决事件，对这些事件必须进行充分的调查和适当的起诉。

最后，我对秘书长特别代表长谷川先生和联合国东帝汶办事处工作人员所做的出色工作表示感谢。我们高度赞扬他们在执行安全理事会授权的关键任务方面作出的承诺和取得的进展。我们深信，东帝汶问题将脱离安全理事会的议程，并作为一个冲突得到成功解决的案例移交给建设和平委员会和其他联合国机构，以便进一步和更适当地协助东帝汶政府完成建设和平和过渡进程的时刻即将到来。

德拉萨布利埃先生（法国）（*以法语发言*）：我也要首先欢迎东帝汶总统。如果没有他，我们今天在东帝汶看到的惊人进展根本就不可能发生。

奥地利常驻代表很快将代表欧洲联盟主席发言。我完全同意那个发言。我想简单地发表几点意见。

首先，我对东帝汶在获得独立四年后所取得的可观进展感到非常高兴。国家机构已建立起来，并继续得到加强。民主正在生根。对人权的遵重日益增加。该国正在发展合作并加强其在国际上的对外联系，特别是在亚洲和南太平洋。这一成功首先属于东帝汶人。此外，它也是国际社会，特别是联合国作出的承诺的结果。在此，我要感谢秘书长特别代表长谷川祐弘先生。

第二，我还要满意地指出东帝汶同其邻国，特别是印度尼西亚之间的关系正在加强。尽管发生了一些事件，但解决边界问题似乎正走上正轨。如果那一类事件再次发生，将是令人关切的。无论如何，这种局势要求我们继续保持警惕。

第三，今天，东帝汶正在逐步稳定中。但是，我们认为，仍然需要作出很大的努力，以便在定于 2007 年举行的大选之前的这段时间里使稳定能够持续下去。像秘书长强调的那样，在将于 2006 年 5 月届满的联合国东帝汶办事处的任务完成之后，仍然需要作出重大的双边和多边努力。我们鼓励把联合国东帝汶办事处的一些活动移交给联合国有关机构或在当地的其他组织，以及双边捐助者。

我们注意到东帝汶当局提出的要求，即在联合国东帝汶办事处的任务结束之后保持一个联合国政治结构。考虑到东帝汶的机构刚刚建立，以及在稳定进程中继续存在一些薄弱环节，这种要求在我们看来似乎是完全合理的。无论如何，这种结构必须是适当的并能发挥作用。秘书长如果能够在他的下一份报告中就此提出一些建议，我们将非常感激。

我们还要强调民族和解对东帝汶的稳定进程的重要性，以及它作为为整个区域树立的一个榜样所具

有的重要性。这种和解不应建立在有罪不罚的基础上，因为只有伸张正义，才能使建立持久和平成为可能。我们在此指出，古斯芒总统已经向秘书长提交了接受真相与和解委员会关于在 1974 年和 1999 年之间在东帝汶发生的侵犯人权行为的报告。

我们还注意到,秘书长任命的专家委员会指出了迄今对 1999 年犯下严重侵犯人权行为的人提起公诉的方法中的缺陷。我们因此期待着秘书长就此事项提出建议，特别是根据专家委员会的报告和由印度尼西亚和东帝汶表达的看法提出关于双边真相与友谊委员会的建议。

瓦西拉基斯先生（希腊）（以英语发言）：我也要象其他人一样，欢迎东帝汶总统来到我们中间。我还要感谢他富有思想内容的发言。我认为他的发言应该发人深思。我还要感谢长谷川祐弘先生介绍了秘书长的报告（S/2006/24）并作了通报。

希腊完全赞同奥地利常驻代表将马上代表欧洲联盟作的发言。我因此仅限于作一些补充评论。

秘书长报告中所描述的重大积极事态发展令我们大家感到鼓舞。在进一步发展东帝汶司法、人权和国家警察等部门的民主国家机构的能力方面似乎取得了充分进展。古斯芒总统上星期五交给秘书长的接受真相与和解委员会的报告就是这种进展的一个例子。

成功举行和完成地方选举，筹备将于 2007 年举行的总统和议会选举，通过重要立法，这一切显示，在一个仅在几年前获得独立的国家，创立一个行之有效的民主体制的进程已走上正轨。

此外，我们非常赞赏东帝汶与印度尼西亚之间关系在改善，这导致设立双边真相与友谊委员会，以及在最后划定两国之间剩余 4%陆地边界的谈判中所取得的进展。这是一个非常好的例子，应在其他冲突地区也予以考虑。真相与友谊委员会的设立与工作表明两国决心追究 1999 年所犯罪行和侵犯人权行为的责任。我们承认整个努力的重要意义，并希望看到在消除这些严重罪行不受惩罚的现象方面看到具体成果，这对于帝汶人民来说无比重要。

我们希望秘书长关于东帝汶司法与和解的报告，包括安全理事会所要求的可行办法，将为此目的作出重要的进一步贡献。还希望整个进程将让两国人民正视过去的罪行并促进和解，这将为他们和整个地区的更美好未来铺平道路。

希腊欢迎几天前与澳大利亚签署有关平等分享从帝汶海的自然资源中获得的收入的协定。我们认为该协定将极大促进非常需要的可持续经济发展，并且将使东帝汶能够实现《千年发展目标》。当然仍要应对一些重大挑战，特别关于该国困难的经济局势的挑战。在这方面，还必须赞扬联合国各专门机构的工作，例如世界银行、联合国开发计划署和国际货币基金组织。

联合国东帝汶办事处（联东办事处）对东帝汶政府和人民的援助无比宝贵。联东办事处顾问能干、专心和有效地传授知识与技能、协调各种活动，以及通过帮助帝汶和印度尼西亚边界巡逻部队之间沟通与接触来解决边界事件。

联东办事处的任务将于 2006 年 5 月 20 日结束。我们高兴地注意到秘书长的报告提到正在为将某些任务成功移交给其他国际发展行动者所做的准备工作。秘书长还指出了司法、财政和边界控制方面仍存在的若干严重挑战。此外，筹备和举行 2007 年总统和议会选举也是一个挑战。

在此背景下，东帝汶总理最近请求秘书长设立一个联合国特别政治办事处，这值得我们特别关注。我们认为联合国通过这个协调良好的模式提供进一步援助在目前情况下是适当的。我们必须巩固东帝汶境内的成就，而不应在这个极为重要的阶段损害其成功。我们将积极审查秘书长提出的建议。

我还要与前面的发言者一道呼吁联合国和国际社会继续驻留并协助东帝汶在最近的将来实现完全自力更生。希腊将继续积极参加所有有关双边和欧洲联盟的努力和活动。

最后，我要向东帝汶总统表达我国政府的最良好祝愿，祝愿东帝汶人民所有目标尽快实现，他们应拥有一个稳定和繁荣的未来。

汤姆森先生（联合王国）（以英语发言）：我国代表团完全赞同奥地利代表不久要作的发言。

我们高兴地与我们的安理会同事一道欢迎古斯芒总统和拉莫斯-奥尔塔外长今天来到安全理事会。他们的与会为我们提供一个向他们并通过他们向东帝汶人民致意的机会。过去几年中，东帝汶人民在建设一个稳定、和平与民主的东帝汶方面取得了显著成就。

我国代表团也承认联合国过去几年来所发挥的非常重要的作用，最近则由联合国东帝汶办事处（联东办事处）在长谷川祐弘领导下发挥这种作用。我们感谢他和他的工作班子的努力。我们还感谢他今天向我们作了通报。

在联东办事处任务的最后几个月中，我们希望看到进行协调努力，以完成联东办事处的工作移交，例如在训练和援助边境巡逻队方面的工作。

我们欢迎在本报告所述期间取得的进展。我们感到鼓舞的是，在建立有效民主施政、通过重要立法以及安全事项——例如与印度尼西亚就未解决的边界问题举行谈判——方面取得了进展。

我们还高兴地看到接受真相与和解委员会完成了工作，向主席以及现在向秘书长提交了报告。该委员会在揭露过去侵犯人权的真相以及促进和解方面做了重要和创新的工作。在此背景下，我们期待收到秘书长关于东帝汶司法与和解的报告。

但是，在关键领域，特别是在建立可持续、强有力的民主体制和法治等领域，取得更多进展当然仍至关重要。2007 年总统选举对于巩固民主进程和确保该国将来的稳定将是一个重大挑战和关键进程。国际社会的继续支持显然将极为重要。我们需要仔细考虑以最适当手段向仍需要支持的各个部门提供这种支持。当然，东帝汶人民和政府也必须尽可能多承担责任。

尽管如此，似乎仍然应当在联东办事处之后，设立一个小规模的联合国政治特派团，发挥明确规定的作用，以弥补缺口，协调国际援助。希望秘书处能在联东办事处任务期限届满之前提早作一些思考，并向我们提出建议，如何安排最为妥当。与此同时，我们将仔细研究 1 月 17 日阿尔卡蒂里总理给秘书长的信中提出的各项建议。

德里韦罗先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：我国欢迎东帝汶总统夏纳纳·古斯芒先生和外交部长若泽·拉莫斯-奥尔塔先生，感谢古斯芒总统全面、而且更重要的是坦率地介绍了该国局势。

我们也感谢负责东帝汶问题的秘书长特别代表长谷川祐弘先生作为联合国东帝汶办事处(联东办事处)负责人所做的重要工作。

2005 年，尽管司法和财政领域有困难，但东帝汶继续朝着实现有效民主施政的方向进展，完成了有民众广泛参加的地方选举，而且国会通过了刑法和民事诉讼法及其他重要立法，增强了法治。此外，目前正在准备于 2007 年举行国会和总统选举。

在国际关系领域，东帝汶批准了一些重要的人权协定，并在同印度尼西亚陆地边界划界问题上取得了重要进展。同印度尼西亚一道设立的双边真相与友谊委员会现在已经开始工作。东帝汶还同澳大利亚就分享帝汶海自然资源达成协定，通过该协定将提供资源，改善东帝汶脆弱的社会经济局势。

尽管在国内外取得了这些政治进展，但是东帝汶在经济和财政上独立生存的前景依然渺茫，东帝汶人均年收入仍然在 400 美元左右，继续是世界上人均收入最低国家之一。因此，今后最重要的任务是建立东帝汶经济生存能力。必须想方设法为东帝汶寻找更多的发展伙伴，确保 4 月伙伴会议能落实更多的资源。

我们赞赏地注意到，1 月 20 日，古斯芒总统向秘书长转递了接受真相与和解委员会关于 1974 年至 1999 年期间东帝汶境内发生的暴力和侵犯人权事件的报告。我们希望秘书长能发表一个意见，特别铭记

一位著名大学教授、人权斗士和真相委员会学者的话，其大意是，这种真相委员会的目的不在于查明全部真相（考虑到人的本性，这几乎不可能），而是要揭露长期对我们隐瞒的事实，以伸张正义和实现和解。我希望秘书长能本着这样的精神处理这一问题。

此外，我们还赞赏地注意到东帝汶和印度尼西亚两国设立的真相与友谊双边委员会自 2005 年 8 月以来所开展的活动。

秘鲁同意，应该把联东办事处的任务期限延长到 5 月以后。我们敦促东帝汶各发展伙伴尽自己最大的努力，给 2007 年民主选举产生的新政府留下一个有经济生存力的国家，支持东帝汶朝着成为一个越来越民主的社会的方向进展。

大岛先生（日本）（以英语发言）：主席先生，首先让我表示，我们感谢你召开这次公开会议，在联合国东帝汶办事处(联东办事处)任务期限几个月后即将结束这样一个重要时刻，讨论东帝汶问题。我们感谢特别代表长谷川全面介绍了该国最近的事态发展。我国代表团高度赞赏夏纳纳·古斯芒总统和若泽·拉莫斯-奥尔塔外长出席安理会本次会议，尤其感谢古斯芒总统作了重要发言。

日本满意地注意到，东帝汶建设和平和建国努力继续取得切实成就和令人鼓舞的进展，特别是在执行安理会规定的三项方案方面：发展重要的国家机构、发展警察队伍、以及民主施政和尊重人权方面的培训。我们也欢迎随着东帝汶朝着可持续发展阶段发展，把联东办事处各项职能转交给东帝汶政府和各种发展伙伴的准备工作继续取得进展。

我们赞扬特别代表长谷川及其团队的辛勤工作，并向在当地工作的那些顾问和专家及许多组织和团体表示敬意，感谢他们同东帝汶政府、东帝汶机构和东帝汶人民密切合作，作出种种宝贵贡献。我们寄予厚望，希望他们在办事处任务期即将在 5 月结束时加紧努力，使那些成就能够得到巩固并尽可能持续。

在这方面，我谨顺便指出，秘书长的报告在谈到联东办事处方案二：即支助东帝汶警察部队发展时提到，最近有 10 名东帝汶国家警察被派往联合国科索沃临时行政当局特派团。我认为，这是一件了不起的事情，它显示了这一方案在多大程度上取得了成功。与此同时，在我们当今世界里，一个在需要帮助时得到帮助的国家反过来可以参与帮助其他需要帮助的国家，这一事实证明了真正的国际合作精神。这只是一件小事情，但我认为其意义是重大的。

看到东帝汶与邻国的关系出现稳步而重大的改善，我们也感到鼓舞。在两国之间双边关系得到改善的情况下，在与印度尼西亚的边界线上偶尔发生的事件通过对话得到了解决。我们希望，划定与印度尼西亚陆地边界方面的剩余工作将很快完成。

我们还欢迎最近东帝汶与澳大利亚缔结了关于分享帝汶海石油和天然气开采收入的协定。在设立了石油基金以确保谨慎而明智地使用产生于自然资源的收入之后，我们希望，这将为东帝汶的经济和社会发展提供重要推动力。

日本强调，必须确保联合国和国际社会继续提供东帝汶仍然需要的适当而及时的支助，并且根据该国不断变化的各种需要和需求，对这一支助进行调整。东帝汶已经从冲突转向维持和平，进而转向建设和平。在该国完成了所有这些阶段后，联合国在东帝汶的驻留以及所提供的帮助已经从联合国东帝汶特派团（东帝汶特派团）转为联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局），其后转为联合国东帝汶支助团(东帝汶支助团)，最后又转为联东办事处，以此应付该国不断变化的需要。从总体上讲，它在这方面做得非常成功。我们对自己、对东帝汶政府和人民都负有责任，必须确保这一成功事例作为一个引以为豪的例子载入联合国史册。

考虑到这一点，关于联合国在联东办事处任务期限结束后的未来参与问题，我国政府注意到东帝汶政

府要求将联合国的政治存在保留一段时间，尤其是该国要求国际上对即将于 2007 年举行的大选提供援助以及保留一些文职顾问。在作出这一决定时，我们应该认真考虑联合国选举援助需求评估团所提的建议。

我国代表团在考虑联合国在联东办事处关闭后继续提供援助的方法时，当然会认真研究东帝汶政府提出的要求，而且也会客观地评估当地情况，包括安全方面的需要，同时也考虑到联东办事处、在实地活动的其他各方以及各有关重要国家的意见。

最后，在东帝汶发生的严重犯罪行为问题也必须加以处理。我国政府认为，促使东帝汶和印度尼西亚联合设立真相与友谊委员会的那种精神是值得钦佩的。我们希望，该委员会将会取得能实现自己的目标和国际社会的期望的结果。

安全理事会于去年 9 月请秘书长阐述其对于东帝汶境内司法与和解的看法，同时采取务实和现实的办法处理这个问题，并且也考虑到两国的意见。我们认为，这一问题可以通过有关各方的建设性参与得到解决。总统今天上午就这个问题所作的发言应成为处理这个问题的一个重要指南。

在结束发言之前，我国代表团要高度赞扬东帝汶政府领导人，赞扬古斯芒总统和拉莫斯-奥尔塔外长，他们使该国成功取得了我们迄今所看到的和平、安全与发展方面的进展。

作为东帝汶在本区域的朋友，日本积极参加了各种国际努力，通过东帝汶支助团和联东办事处以及其他多边和双边框架，帮助东帝汶维持和平并巩固和平成果。将小型派出所（“Koban”）引进东帝汶警察系统，以及传授处置未爆炸弹方面的技能，就是我们援助努力的最近事例。日本将不遗余力地继续为东帝汶今后建设国家和谋求可持续发展的努力提供支持。

王光亚先生（中国）：中国代表团热烈欢迎总统阁下出席今天的公开会，高度评价总统阁下刚才所做的重要发言。我们也感谢长谷川特别代表先生到会通报情况。

中方高兴地注意到，过去一段时间以来，在夏纳纳·古斯芒总统的卓越领导下，东帝汶局势继续保持稳定，政府有效管理国家的能力不断增强，法制建设逐渐健全，与邻国关系日益改善。在此，我们对东帝汶政府和人民在和平建国的事业中所取得的成就表示祝贺，对联东办事处的工作表示赞赏。

与此同时，我们也应意识到，作为世界上最贫穷的国家之一，东帝汶基础薄弱、起步较低，和平建国的道路并不平坦。如何续写“东帝汶的成功故事”，既是国际社会义不容辞的责任，也是安理会应严肃思考的问题。对此，我认为：

首先，联东办事处应充分利用任期内的剩余时间，一方面要更加注重管理经验和技能的传授，进一步加强东帝汶的能力建设；另一方面应继续做好与各国际和双边合作伙伴的协调，妥善安排、周密部署，确保办事处撤出后，东帝汶关键国家机构仍能够正常运转。

其次，秘书长报告明确指出，定于 2007 年举行的总统和议会选举是东帝汶即将面对的重大挑战之一。为此，东帝汶政府已请求联合国考虑设立“特别政治办公室”，以协助确保选举成功举行。中方对此表示理解和赞同，吁请安理会尽早对此加以认真考虑，及时就有关安排达成一致，确保东帝汶的持久稳定和发展。

第三，妥善处理与邻国间悬而未决的问题，不仅将为东帝汶创造长期良好的发展环境，也是对地区稳定与和平的重要贡献。在这一方面，以古斯芒总统为首的东帝汶领导人，显示了非凡的政治智慧和勇气，做出了具有远见卓识的战略决断。我们对此表示钦佩和赞赏，也呼吁国际社会予以支持和尊重。

最后，我促请捐助国、联合国系统及国际金融机构等继续保持对东帝汶的持续关注和慷慨援助，确保东帝汶走上可持续发展的道路。中国将一如既往地支持东帝汶人民的独立和国家建设事业，致力于发展与东帝汶的经贸合作，继续为东帝汶提供力所能及的帮助。

奥基奥先生（刚果）（以法语发言）：我首先要欢迎争取东帝汶独立的英雄、东帝汶民主共和国总统夏纳纳·古斯芒先生阁下。我请他注意，我国通过在纽约的常驻代表参加了来之不易的独立的最初几小时的庆祝活动，分享东帝汶民族的喜悦。我们对欢庆的人群记忆犹新。所以，我们聚精会神地聆听了古斯芒总统向安理会所作的通报，并赞赏在不到四年时间里取得的一切成就。

我国代表团还感兴趣地听取了秘书长特别代表长谷川祐弘先生就秘书长关于联合国东帝汶办事处在 2005 年 8 月 16 日至 2006 年 1 月 13 日期间的进度报告（S/2006/24）所作的通报。报告在以下方面给我国代表团留下深刻印象。

我国代表团满意地注意到，尽管尚有一些残留的不安全问题，但东帝汶的整体局势有所改善，这归功于在该国建立有效民主方面取得的进展。这种进展的标志是成功地举行了地方选举，同时通过作出重要规定和警察更加尊重人权加强了法律框架。

我国代表团认为，东帝汶正发生的一切是有希望的和令人鼓舞的迹象。其明证就是夏纳纳·古斯芒总统于 2005 年 10 月 31 日——仅在五年的努力之后——提交了接受真相与和解委员会的最后报告，该委员会负责审议 1974 年至 1999 年期间东帝汶境内侵犯人权的情况。该报告副本已于上星期五转递秘书长。我们希望报告将能够确定东帝汶历史上这一严酷章节的真相，从而有助于民族和解，同时确保施暴者受到惩罚，并对受害者作出补偿。

此外，拟定有关退伍军人的立法，以及国家议会的一个特别委员会目前对该立法的审议，也反映出了结过去恩怨的决心。这一立法除其他外，还将决定谁可以要求享有前战斗人员的地位以及会给予退伍军人何种权利和利益。因此，我国代表团渴望看到该立法最后获得通过。

我国代表团还满意地注意到，东帝汶与其邻国印度尼西亚和澳大利亚之间的睦邻友好关系得到改善。与印度尼西亚之间的边界争端获得解决，是最可喜的事。然而，我国代表团敦促双方完成关于尚未解决的 1%的边界划定问题的谈判，以便能够达成最后协定。

我们注意到两国于 2005 年 8 月成立了真相与友谊委员会，并期望该委员会解决仍未解决的过去争端，从而加强友谊与合作的纽带。为此，必须在两国之间建立信任的基础。出于这一原因，我们强调应当迅速调查 2006 年 1 月 6 日在可理所当然地看作是敏感的边界发生的事件。该事件造成三人死亡。我们理解一个年轻的国家在现场实行控制中遇到的困难，但我们鼓励东帝汶政府确保迅速完成这一调查。

我们代表团还欣见 2006 年 1 月 12 日东帝汶和澳大利亚之间签署了一项关于分享从开发帝汶海自然资源中获得的收益的协定。

所有这些进展都是由于地方当局的决心而取得的，归功于联合国的坚定支持以及联合国东帝汶办事处落实安全理事会规定的三项方案的有效工作。这些方案包括支持建立重要的国家机构、支持建立警察部队和加强边境巡逻队，以及支持对民主施政规则的遵守和对人权的尊重。

我国代表团认为，由于国际社会的支持，该国已经取得了很大成就。但我们决不能放松这种努力，因为东帝汶像一个初学走步的儿童，仍需要国际社会的支持。所以，联合国及其他双边和多边伙伴有责任继续在这方面支持东帝汶，以便该国能够坚定地承诺走上进步之路。

东帝汶仍面临一些挑战，包括 2007 年举行该国自独立以来的首次总统和议会选举。因此，我国代表团呼吁联合国及在筹备和举行选举方面具有已被证明的经验的双边和多边伙伴提供支持，以帮助该国扩大其成就。其中一些成就仍然有些脆弱。

另一项挑战就是为实现可持续发展增强各领域中的能力，这将使该国为政治、经济和社会稳定奠定坚实的基础，并且不忘记建立关心人权的真正民主。

我们认为，在东帝汶已经取得了很大进展，但仍需扩大这些成就。鉴于我们所听到的情况，今天的问题并非是国际社会做得够不够，而是如何继续采取更有效的行动。

因此，刚果希望安理会将考虑采取顺应东帝汶人民期望的最佳方法，并将继续注意他们的要求，包括今天在此提到的关于在联合国东帝汶办事处的任期于 2006 年 5 月底结束之后联合国继续通过设立特别政治办公室而留在那里的要求。

布伦希克先生（美利坚合众国）（以英语发言）：美国代表团欢迎古斯芒总统阁下和拉莫斯-奥尔塔外长参加今天重要的会议。我们感谢总统的发言以及他为加强该国民主、和平与公正所作的努力。我们还感谢特别报告员长谷川的报告以及他为巩固东帝汶和平与稳定所作的个人努力。他和他在联合国东帝汶办事处的同事们正在东帝汶完成出色的工作。

其他成员注意到，秘书长的报告（S/2006/24）以及联合国最近的东帝汶选举援助需求评估团的建议，强调了东帝汶政府和人民所取得的重要进展。我们祝贺他们取得的成就。

联合国派往东帝汶的各特派团是维持和平以及冲突后建设和平努力的典范。这些特派团在需要它们的时候到来，完成了它们为之而成立的工作，并在不再需要它们的时候结束。联合国东帝汶办事处预定完成它为之成立的工作，我们认为它应当在 2006 年 5 月其任务到期时结束。

然而，我们认识到东帝汶仍然面临严峻的挑战。联东办事处的结束不会也不应当意味着对东帝汶援助的结束，因为联合国开发计划署、世界银行和各种双边捐助者能够并应当继续向东帝汶政府提供咨询意见和援助。我们将努力确保继续提供这种国际援助，帮助东帝汶的建国与和解进程。

东帝汶独立后的第一次选举可望于明年举行，联合国关于援助该选举的建议表明了联合国如何能够在充分尊重东帝汶主权的情况下继续提供帮助。我们充分支持联合国选举援助司提供的这种援助，以帮助东帝汶政府为自由和公平选举作好准备，并进一步推动一个年轻国家的民主发展。

我们坚定支持旨在追究 1999 年在东帝汶犯下的危害人类罪的责任的可信进程。我们同其他成员一样希望，秘书处不久将就联合国专家委员会去年 6 月编写的全面报告向安理会成员作通报。

最后，我们对双边真相与友谊委员会成员认真和勤奋地开始工作感到鼓舞。我们期待着更多进展，并希望该委员会的工作方式将是透明的，以使人对其结论抱有充分的信心。委员会将举行公开听证，点肇事者的名，保护证人的保密性以及让国际社会参与。

主席（以英语发言）：我现在以坦桑尼亚联合共和国代表的身份发言。

我谨感谢东帝汶民主共和国总统凯·拉拉·夏纳纳·古斯芒阁下在安全理事会发言。我感谢东帝汶外长拉莫斯-奥尔塔先生光临安全理事会。我也要感谢秘书长特别代表长谷川祐弘先生，并赞扬他提交了联合国东帝汶办事处（联东办事处）的进度报告。

我们对联东办事处所记录的许多积极的发展感到鼓舞，包括以安全和有条不紊的方式完成了有很多选民参加的最后几轮地方选举；加强该国法律制度并提交了有关侵犯人权的报告，这是在东帝汶查明真相和实现和解方面的一个重要里程碑；在东帝汶同印度尼西亚之间的划界方面取得了进展；普遍存在的友好睦邻关系环境，其表现就是东帝汶同澳大利亚最近签署了一项有关分享帝汶海国家资源和收入的协定；以及及时开始为 2007 年的议会和总统选举作准备。

然而，我们注意到，尽管迄今为止取得了了不起的进展，但东帝汶许多机构仍然是年轻和脆弱的，需要联合国各机构和其他发展机构提供支助，以巩固国家支柱：民主施政、安全和可持续发展。

随着联东办事处任期的结束，我们认为，东帝汶将受益于以一个特别政治办公室为形式的联合国的

小规模存在，帮助它做完尚未完成的工作，包括通过为即将举行的议会和总统选举提供技术和后勤支助来提供选举援助，以及为需要援助的关键领域，包括司法和财政部门、警察培训及安全部门的能力建设等领域提供文职顾问。我们充分支持这些适度的要求。

我们了解需要解决的人权问题，并且赞扬政府迄今为止处理这些问题的方法。我们期望，东帝汶的人权问题将得到处理，以便在同印度尼西亚合作下，以不辜负国际社会期望的方式在东帝汶人民中伸张正义，并且能够实现和解。

最后，我谨对秘书长特别代表长谷川祐弘和联东办事处全体工作人员的献身精神和出色表现表示赞赏，这是联合国同一国政府之间合作的杰出榜样。东帝汶确实是联合国特派团的成功故事之一。

我恢复安全理事会主席的职责。

我请奥地利代表发言。

普范策尔特先生（奥地利）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）在尊敬的东帝汶总统面前发言。加入国保加利亚和罗马尼亚，候选国土耳其、克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国，参与稳定与结盟进程的可能的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那及塞尔维亚和黑山，欧洲经济区内的欧洲自由贸易联盟成员国冰岛和挪威以及乌克兰和摩尔多瓦共和国赞同本次发言。

自从联合国东帝汶办事处（联东办事处）接受协助该政府的任务以来 8 个月已经过去了，该任务就是发展关键国家机构的能力，以期进一步加强东帝汶的民主施政与和平建设。正如欧盟在 2005 年 5 月有关本议题的公开辩论中的发言（见 S/PV.5180）所强调的，我们非常赞赏联合国自 1999 年以来通过其各个特派团在东帝汶进行的和平建设的宝贵工作。我们欣见在联合国东帝汶支助团同联东办事处之间有着高度的连续性，这帮助联东办事处顺利接管支助团的职责。我们赞扬在秘书长特别代表长谷川祐弘先生持续的领导下联东办事处人员的承诺和贡献。

自从在 1999 年以压倒多数投票支持独立以来，东帝汶已经走了很长的一段路，在重建和建设国家方面取得了了不起的进展。正是为了巩固这些成就，才产生了 2006 年 5 月 20 日联东办事处任期结束之后的未来存在问题。我们的理解是，在最近任命了一位新的联合国开发计划署驻地协调员之后，向经常性的联合国发展框架和多边发展框架的过渡已经走上正轨。然而，我们同意古斯芒总统的说法，即鉴于其他领域中剩余的挑战，在 2006 年 5 月 20 日以后联合国的一个小规模和有时限的政治存在可能是有益的。

今后数月和数年中的主要任务将是确保东帝汶国家建设进程的长期成功。在这方面，定于 2007 年 5 月举行的总统和议会选举的筹备和举行是至关紧要的。这些选举将是对东帝汶年轻民主成熟性的考验。公正、正确和公开地开展选举进程，以及选举结果的处理方式对于选举进程的成功将是不可或缺的。因此，欧盟认为，选举前进程——包括拟定新的选举立法——必须以包容性强和透明的方式进行，并让所有政治力量和民间社会参与进来。

对于东帝汶长期稳定同样重要的是可持续经济发展。在这方面，欧洲联盟欢迎澳大利亚与东帝汶最近于 1 月 12 日签订两国平分帝汶海油气田收入的协定。我们将此视为一个非常积极的事态发展，它将保证东帝汶政府获得一个稳定的显然需要的收入来源。与此同时，正如过去的例子所表明的那样，石油收入如果处理不当，可能成为双刃剑。正是基于这一点，我们才强调，设立明确和透明机制——包括监督机制——对于管理这些资源，使其有益于东帝汶重建与发展具有重要意义。

正如欧洲联盟多次强调的那样，我们相信，1999 年在东帝汶发生的严重侵犯人权的行为必须受到惩罚。在这方面，欧洲联盟欢迎 2005 年 7 月发表的秘书长的专家委员会报告（S/2005/458，附件二）。我们注意到安全理事会于 2005 年 9 月请秘书长提交一份关于以切实可行的方式在东帝汶伸张正义和实现和解的报告。我们期待着在这方面取得具体进展。

关于印度尼西亚政府和东帝汶政府于 2004 年 11 月设立的真相与友谊委员会，我们仍然对其章程中的特赦条款感到关切，并敦促两国政府重新研究该问题。通过将那些严重侵犯人权者绳之以法来消除有罪不罚现象，对于东帝汶的长期发展和加强法治均至关重要。长期发展是同时寻求和平与和解的进程的一部分。

自 1999 年以来，欧洲联盟及其成员国一直对东帝汶的和平发展和经济自立表示支持。从一开始，欧盟及其成员国就兑现了自己的诺言，为支持东帝汶发展捐助了 7 亿多欧元的资金。这占该国所接受的全部外援的一半。东帝汶在成为欧盟的非洲、加勒比和太平洋合作协定框架正式成员之后，还将能够获得欧洲发展基金提供的支持。这将确保欧洲联盟向东帝汶提供持续的、可依赖的和可预测的财政支持。

最后，我愿向东帝汶政府和人民保证，欧洲联盟继续承诺支持他们实现其年轻的国家长期、可持续稳定与发展的目标。为此，我们将继续与双边和多边捐助者密切合作。欧洲联盟相信，东帝汶政府将负责任地进行领导，其人民也有决心使他们的国家继续被视为联合国建设和平的真正的成功故事之一，并成为建设和平委员会的一个范例。

主席（*以英语发言*）：我现在请澳大利亚代表发言。

里森女士（澳大利亚）（*以英语发言*）：主席先生，感谢你给我这个机会在安全理事会发言。

首先，我愿感谢秘书长提交关于联合国东帝汶办事处（联东办事处）的进度报告(S/2006/24)，也感谢东帝汶问题特别代表长谷川祐弘领导联合国特派团的工作。我还要感谢和非常欢迎古斯芒总统今天来到这里。

澳大利亚欢迎联合国东帝汶特派团如报告所述为建立有效民主施政所作的贡献，也祝贺东帝汶自 1999 年以来取得的显著进展。正如各成员所知，澳大利亚一直站在支持东帝汶向一个独立和安全的国家过渡的国际努力的前线。我们为联合国驻东帝汶所有特派团——东帝汶国际部队、联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）和联合国东帝汶支助团(东帝汶支助团)——都作出了贡献，目前向联东办事处派遣了三名军事联络官和四名民警顾问。自 1999 年起，澳大利亚还向东帝汶提供了超过 3.3 亿美元的官方发展援助。

在过去六年中，联合国在东帝汶向一个民主与和平的国家过渡方面发挥了关键作用。联合国和更广大的国际社会应当为其对东帝汶成功所作的贡献而感到高兴。

然而，联合国的重要工作不应掩盖东帝汶人民和政府为创立一个新国家所作的不可缺少的努力，以及印度尼西亚和东帝汶两国着手发展富有成效的双边关系的积极精神。我们特别赞扬东帝汶和印度尼西亚政府为采取合作方法处理边界管理问题所作的努力，尤其是在标定它们几乎所有的共同边界方面所取得的进展，以及两国对解决秘书长报告中指出的边界事件的承诺。我们鼓励东帝汶和印度尼西亚继续共同努力，以加强其边界管理安排。

显然，通过东帝汶自己、其邻国和国际社会的努力，该国形势正在从冲突后管理的挑战向长期发展成为优先事项的挑战过渡。今年 5 月 20 日标志着安全理事会第 1599(2005)号决议确定的任务的结束，联东办事处必须继续把重点放在准备结束其任务上。联合国比任何时候更需要考虑能够为建设民政管理、警务、法律和司法以及防卫方面的坚实的、可持续的本国能力留下些什么。

联东办事处任期结束后，在援助东帝汶方面显然还有更多工作要做。东帝汶将需要继续支持，特别是在能力建设和减缓贫穷方面。国际社会为东帝汶的成功进行了大量投资，如果该国要想继续作为国际社会参与维持和平与建设和平的一个成功范例，其发展伙伴就必须克服继续面临的挑战。

澳大利亚一直是并仍将是东帝汶最大的双边捐助国之一。2005-2006 年，我们的双边援助方案估计

超过 3 000 万美元，包括在经济施政、警察和司法领域大力开展能力建设——例如，通过一项与英国政府合作、为期四年半、数额达 2 300 万美元的警察发展方案。澳大利亚还与东帝汶有着一项每年数额高达 600 万美元的防御合作方案。

从目前支持东帝汶政府的短期顾问职位安排转向由常规双边和多边机构支持的长期加强机构的努力将是一项挑战。澳大利亚正计划在优先领域，包括法律和司法以及政治和经济施政，向世界银行和联合国专门发展机构继续提供支持。此外，澳大利亚还承诺 10 年中提供 5 000 万美元，用于帮助东帝汶建设公共部门的能力。我们鼓励东帝汶的其他国际支持者在联东办事处任务结束之后坚持提供其双边援助，以协助满足上述需要，确保向可持续发展框架顺利过渡。

秘书长的报告强调了 2007 年的东帝汶选举。联合国对这些选举的支持，包括适当的技术援助，将很重要，国际社会通过选举能力建设、选民教育和监测援助提供的支持也很重要。

最后，我也应当在此指出 1 月 12 日在澳大利亚与东帝汶双边关系中发生的一起划时代事件，当时我们两国签署了一项关于帝汶海海上安排的条约。这项条约将把东帝汶所得大日升气田上游收益份额从 18%提高到 50%，并且可能使东帝汶在整个项目过程中另外获得高达 40 亿美元的收益。

东帝汶在短期内取得了许多成就，这归功于东帝汶人民，归功于联合国和国际社会。我们所有人都必须继续承诺支持东帝汶向安全和自力更生的国家过渡。就澳大利亚而言，可以信赖它会为这些努力做出贡献。

主席（*以英语发言*）：我现在请葡萄牙代表发言。

萨尔盖罗先生（葡萄牙）（*以英语发言*）：主席先生，我首先要感谢总统夏纳纳·古斯芒和外长拉莫斯-奥尔塔。我要感谢古斯芒总统为本次辩论做出了极其宝贵的贡献。

我要感谢秘书长提交了关于东帝汶局势的最新报告，也要感谢特别代表长谷川的极佳介绍。我要借此机会赞扬联合国东帝汶办事处（联东办事处）的文职、军事和警察部门的热诚努力，祝贺他们在东帝汶取得了许多成就。

葡萄牙赞同奥地利代表代表欧洲联盟所做的发言。因此，我仅补充几点我们自己的评论。

第一，我们同意联合国对东帝汶局势的评价。地方选举顺利结束、通过制定关键立法来加强法律框架以及警察尊重人权情况有所改进，这些都是取得进展的典型例子。我们也认为，除了几起涉及前民兵侵入东帝汶的事件及几周前导致 3 名侵入者死亡的严重边界事件外，东帝汶的整个局势仍然保持稳定。在这种情况下，我们要强调，即使是较次要的事件也可能——我们希望不要——对东帝汶的稳定产生重大影响和后果。

我的第二个要点是这一观点的直接结果。东帝汶目前处于和平进程的关键时期，秘书长的报告清楚地概述了在联东办事处任务结束后仍然需要国际援助的若干领域，即司法、财政、警察培训及边境管理。东帝汶面临的另一项挑战将是筹备和举行定于 2007 年举行的总统大选和议会选举——这是该国自 2002 年独立以来的第一次。

尽管该国的未来首先掌握在东帝汶人民及其政府手中，但在目前情况下，葡萄牙支持秘书长的建议，即在 2006 年 5 月 20 日联东办事处任务期满之后，国际社会仍然应当参与东帝汶事务。葡萄牙认为，我们必须决定何种国际存在适合援助东帝汶走向长期稳定与发展及完成东帝汶政府觉得更迫切需要联合国支持的工作。

我们欢迎东帝汶与其邻国印度尼西亚的关系出现的积极稳定发展。例如努力最后完成剩余 1%边界划定的工作，它是两国领导人一致承诺的结果。

葡萄牙也欢迎澳大利亚和东帝汶最近签署了一项协定，该协定将为支持这个新兴国家的经济进展提

供急需的资源。我们祝贺东帝汶政府采取主动行动，创建了一种确保这些资源管理透明的机制。

我们必须承认继续提供双边援助的重要性，也必须强调国际社会对东帝汶的责任。我只想指出，上周葡萄牙与东帝汶政府签署了一份援助计划，承诺 2006 年向东帝汶提供 3 260 万美元的发展援助。

我最后要谈谈国际社会和安全理事会对东帝汶的责任。在这方面，我们重申我们支持秘书长专家委员会的报告，我们也注意到安全理事会请秘书长提供一份关于东帝汶司法与和解的报告，并提出切实可行办法，以便使东帝汶人民的期望得以实现。

主席（以英语发言）：我现在请巴西代表发言。

萨登贝格先生（巴西）（以英语发言）：首先，我要向兄弟国家东帝汶总统夏纳纳·古斯芒致意，赞扬他衷心致力于东帝汶人民的全面能力提高与发展。同样，我也欢迎拉莫斯-奥尔塔外长来到安全理事会。

这是我自巴西作为安全理事会非常任理事国于去年 12 月任期届满以来首次发言。主席先生，在你非常娴熟地主持安理会讨论东帝汶重要问题之时，我很高兴发言。

我要表示我们感谢琼斯·帕里大使，也感谢联合王国代表团各位成员上月任主席期间所做的出色工作。最后，我感谢特别代表长谷川介绍秘书长的报告和他任联合国东帝汶办事处（联东办事处）主任期间在东帝汶所做的不懈而有效的工作。

巴西也是东帝汶的一个合作伙伴。我国与联合国开发计划署密切合作，支持司法部门，我们也努力增加教育、健康和专业培训领域的双边合作。目前我们也在探索与东帝汶国民议会开展进一步合作的可能。

如长谷川先生所言，其他双边和国际合作伙伴也同样在做出贡献，主要目的是协助巩固东帝汶机构。在葡萄牙语国家共同体成员中，除巴西外，我也要忆及佛得角和葡萄牙给予的支持。

但是，尽管帝汶人民及其政府作出了卓越努力，尽管在该国建立民主施政方面取得了进展，但国际合作依然对维持核心管理结构至关重要，因为这些结构是东帝汶生存和政治稳定的关键。

主要的挑战不止于维持现有的成绩水平。这种成绩已有助于确保成功地完成地方选举，经由通过关键的立法加强了法律框架，并改善了警方对人权的尊重。这种挑战包括着手建设国家和地方机构的工作，这些机构现在不能自力更生，而且如果没有通过伙伴关系来训练它们的人员并加强它们的手段和能力，这些机构就不会有明确的未来。东帝汶依靠国际援助来巩固新的独立国家，该国首届政府仅仅是在三年前才宣誓就职的。

安全理事会不久将面临有关东帝汶总体未来的重要决定。我国代表团的理解是，如第 1559(2005)号决议所强调的，在双边和多边捐助者、区域机制、非政府组织、私营部门和其他有关部门的援助下向可持续发展框架的顺利过渡，尚有待充分落实。巴西期待安理会将在审议东帝汶政府需求问题时充分地考虑到这一点，以便巩固自 1999 年以来联合国介入该国的成功故事。

我们认为，国际社会在 2006 年 5 月联东办事处任务期满后，必须依然参与东帝汶的工作，并在必要的长时间内，确保该国有一个稳定和自力更生的体制性政府结构。在这方面，我国代表团坚决支持古斯芒总统在安理会的讲话，并请安理会成员审议是否可能采用一种分阶段撤离驻东帝汶政治特派团的战略，同时在必要时，以其他同样富有献身精神的伙伴提供的可靠援助，替代特派团的顾问和人员。

最后，我还要欢迎东帝汶与各邻国尤其是印度尼西亚和澳大利亚的关系有所改善。目前正在成功地处理诸如涉及边界争端和开采共有自然资源等敏感问题，从而大大有助于将所有努力的重点放在东帝汶和平与发展的议程上。

主席（以英语发言）：我感谢巴西代表对我说的友好的话。

我现在请印度尼西亚代表发言。

哲尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：主席先生，请允许我首先祝贺你出色地履行了安全理事会 1 月份主席职责。我还要感谢秘书长提交了关于联合国东帝汶办事处 2005 年 8 月 16 日至 2006 年 1 月 13 日期间的进度报告（S/2006/24）。我国代表团还感谢负责东帝汶问题的秘书长特别代表长谷川祐弘先生作了全面通报。我们感谢他在执行联东办事处任务方面发挥了领导作用。

在继续发言之前，请允许我和先前一些发言者一样，欢迎东帝汶的凯·拉拉·夏纳纳·古斯芒总统阁下和外交部长若泽·拉莫斯-奥尔塔。古斯芒总统强调了他对东帝汶人民在对待过去时面对的司法问题的观点。夏纳纳·古斯芒总统在使该国人民摆脱艰难的过去并迎来一个更加健康和更加繁荣的未来时表现出的智慧、领导能力和政治才能，都是令人鼓舞的。他旨在促进帝汶人间和解的坚定决心也令人敬佩。除其他外，这种决心还反映在他于去年 12 月所作的努力之中。我国政府高兴地促进了这种努力，再次与居住在西帝汶的帝汶同胞取得联系。我国代表团还要赞扬他清晰地阐述了该国目前的情况发展、帝汶人民当今面临的挑战、他们目前的需求以及对国际社会的期望。我们认为，这些情况都值得安理会予以积极审议。

我国代表团高兴地看到，如秘书长的报告所承认的那样，东帝汶政府已经在该国建立有效民主施政方面取得了进一步进展。多亏了该国明智和勇敢的领导人，这个新生国家已成为一个和平、稳定和具有政治活力的国家。

我们还对一个同样重要的事实感到高兴，那就是古斯芒总统还在早些时候表明，东帝汶和印度尼西亚的关系继续得到加强。在这方面，请允许我强调指出，由于东帝汶依然是印度尼西亚对外政策的一个重要优先事项，我们两国最高级领导人之间的密切友好关系，继续成为这些极佳的双边关系的标志。

在这方面，我们申明，双边合作已进一步深化和扩大。在印度尼西亚-东帝汶联合部长级双边合作委员会年度会议的机制下，我们继续在各个领域取得进展，包括涉及边界问题的领域；法律事项；贸易、投资和金融；保健；运输和通信；以及社会、教育和文化领域。这种进展也包括在机构能力建设各领域向东帝汶提供的援助。

我们双边关系的成熟，使我们两国能够顺利和有效地处理可能在双边方面出现的任何议题和问题，包括涉及我们共同历史中的困难经历的问题和边界问题。正如古斯芒总统先前指出的，我们两国已经就我们共同陆地边界 99％的部分达成了协议，剩余的 1％将在不远的将来获得解决。

尽管取得了这一进展，但十分令人遗憾的是，继续发生了一些边界事件，例如秘书长的报告提及的在 1 月 6 日发生的造成三人死亡的事件。由于联合调查委员会正在进一步确定事件各方面的事实，我们应该避免作出不利的结论。我们两国事实上已经同意，这些都是孤立事件，决不会影响我们十分良好的双边关系。我们还同意，这些事件强调必须加强两国边界管理当局的合作与协调，使这些事件不再重演。在这方面，我们指望在不久的将来完成一种新的边界管理框架。

我国代表团关切地注意到，如秘书长报告指出的、并按照安全理事会第 1599(2005)号决议的规定，联东办事处继续注重协调捐助者的援助，鼓励执行有助于在东帝汶实现可持续和长期发展的项目，并确保从联东办事处向发展援助框架顺利过渡。在报告所述期间取得了一些进展，包括联东办事处努力将职责移交给政府和各发展伙伴。截至 2005 年 10 月，联东办事处民事支助组和联合国开发计划署机构能力建设支助方案已经完全纳入由总理办公室领导的政府能力发展协调股。我们同意，后者有助于政府接管与援助方案的管理和协调有关的所有职能。在这方面，我们希望，将于下月上任的新的联合国驻帝力协调员的任命，将进一步推动这一进程。

另一个重要的事态发展是计划于4月举行的发展伙伴会议。会议将使国际社会有机会表明其对东帝汶的继续承诺，也将使业已作出的承诺有机会很快转变为具体行动。

我们由衷期待着联合国东帝汶办事处在 5 月 20 日顺利结束任务。但我们也赞同秘书长在报告中作出的评估，即虽然东帝汶的未来取决于帝汶人民及其政府，但在5月20日联合国东帝汶办事处结束任务后，国际社会还应继续参与东帝汶问题。

将于 2007 年在东帝汶首次举行的既定总统和议会选举，是东帝汶在不远的将来面临的一项重大挑战。国际社会必须继续帮助东帝汶应对该挑战，满足古斯芒总统先前提到的东帝汶在关键领域的一些需要，特别是在司法和财政方面以及警察培训方面的需要。

印度尼西亚将根据两国领导人确定的着眼于未来与和解的原则，落实其双边支助。我们一贯赞扬国际社会在帮助东帝汶发展进程方面的作用，同时也承认，作为与东帝汶有着共同陆地边界和特殊的历史联系的唯一国家，我们负有特殊义务。

主席（*以英语发言*）：我谨通知安理会，我收到了巴布亚新几内亚代表的信。他在信中要求邀请他参加对安理会议程上的项目的讨论。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请巴布亚新几内亚代表参加讨论，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，艾西先生（巴布亚新几内亚）在安理会议席就座。

主席（*以英语发言*）：我请巴布亚新几内亚代表发言。

艾西先生（巴布亚新几内亚）（*以英语发言*）：我愿同其他人一样，欢迎古斯芒总统和外交部长拉莫斯-奥尔塔来到联合国。

主席先生，我还要祝贺你担任安理会主席，并感谢联合王国在 12 月的出色努力。

我今天高兴地代表太平洋岛屿论坛成员国澳大利亚、密克罗尼西亚联邦、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、帕劳、瑙鲁、新西兰、萨摩亚、所罗门群岛、图瓦卢、瓦努阿图和我的国家巴布亚新几内亚以及观察成员国发言。

特别令人高兴的是，东帝汶目前已是太平洋岛屿论坛的观察成员国。

迄今为止，参与派遣军事人员和民警人员的许多国家来自太平洋岛屿论坛国家，即澳大利亚、新西兰、斐济、帕劳、萨摩亚和瓦努阿图。其他一些国家，如巴布亚新几内亚，也在其他领域作出了微薄的贡献。

正如各位同事在前面间接提到的那样，取得的成绩很大，而需要开展的工作的更多。我们赞扬特别代表长谷川祐弘先生的努力。我们也鼓励联合国各机构仍在开展的良好工作。

我们确认古斯芒总统政府和东帝汶人民在实现发展与繁荣的道路上为巩固和平而作出的努力。

最后，我们向东帝汶政府和人民致以良好祝愿，并期待着看到所取得的良好进展得到进一步的巩固。我们同意各位同事——特别是澳大利亚——的看法，即我们大家必须继续致力于支持东帝汶向安全和自力更生的国家的过渡。

主席（*以英语发言*）：我现在请长谷川祐弘先生发言，回答各位代表发表的看法和提出的问题。

长谷川祐弘先生（*以英语发言*）：鉴于时间较短，我将只回答安理会成员和其他感兴趣的国家提出的两个问题。

第一个是伸张正义与实现和解的问题。丹麦大使福博尔-安德森在讨论一开始就提到需要解决这一问题，法国、希腊、日本、美国、奥地利（代表欧洲联盟）、葡萄牙和巴西的代表也都简要谈到了该问题。

我们确实注意到安全理事会主席在 2005 年 9 月 28 日的信中请秘书长就如何处理伸张正义与和解问题编写报告，而且报告应特别重视专家委员会的看法和提出实际可行的办法的必要性，同时也要考虑东帝汶和印度尼西亚的意见。

第二，一些发言者谈到，在联合国东帝汶办事处结束工作后，仍需要提供援助。阿根廷、希腊、葡萄牙、巴西、中国、加纳、秘鲁和俄罗斯的代表都在发言中表示赞成继续提供国际援助，而援助的侧重点是尽可能将责任移交给可持续的援助框架。与此同时，许多发言者提到联合国应该继续参与，以支持将于 2007 年举行的总统和议会选举的筹备工作。我注意到了这些发言，特别是联合王国大使托马斯提出的关于明确确定联合国特别办事处的作用的要求以及日本大使大岛关于明确确定联合国的援助形式的要求。

主席（*以英语发言*）：我的名单上已没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程上这一项目的审议。

我要感谢古斯芒总统与会并发言。

下午 1 时 10 分散会